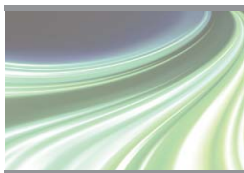




IAIA
International Association
for Impact Assessment

Смягчение – это часть оценки воздействия; целью смягчения является усиление положительных воздействий и избежание, снижение, устранение последствий или компенсация отрицательных воздействий.



АВТОР

Хулио де Хесус
При участии:
Шарлотт Бингем
Ларри Кантер
Мария Партидарио
Мет Кешмор
Питер Кроул
Ричард Фаггл
Суход Кешкамат

ПОЛЕЗНЫЕ СОВЕТЫ

№ 6 | Ноябрь 2013

Концепция смягчения в оценке воздействия

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) является инструментом поддержки принятия решений, который используется для выявления и оценки экологических, социальных, культурных последствий планируемой деятельности с целью обеспечения принятия продуманных решений и надлежащего управления в области охраны окружающей среды.

Согласно Принципам наилучшей практики ОВОС, сформулированных МАОВ:

- Одна из целей ОВОС заключается в том, чтобы предупредить, свести к минимуму или компенсировать значительные отрицательные биофизические, социальные и другие воздействия, связанные с планируемой деятельностью.
- Процесс ОВОС должен обеспечить основу для смягчения и регулирования воздействий, то есть определить меры, необходимые для исключения, доведения до минимума или компенсации прогнозируемых отрицательных воздействий и, в случае необходимости, включить эти меры в план или систему управления в области охраны окружающей среды.

Смягчение является ключевым элементом и одной из целей ОВОС и других инструментов оценки.

Понятие «смягчение» впервые получило свое определение в нормативных актах (40 CFR 1508.20), принятых в развитие Акта США о национальной политике в области охраны окружающей среды (United States National Environmental Policy Act), как деятельность, включающая:

- Полное исключение воздействия за счет неосуществления определенной деятельности или каких-либо частей этой деятельности.
- Доведение воздействий до минимума путем ограничения степени или интенсивности деятельности и процесса ее реализации.
- Устранение последствий воздействия путем исправления, реабилитации или восстановления исходного состояния окружающей среды, которая подверглась воздействию.
- Постепенное снижение или устранение воздействия путем реализации мероприятий по сохранению и поддержанию состояния окружающей среды в течение всего периода осуществления деятельности.
- Компенсация ущерба, причиненного воздействием, путем возмещения или эквивалентной замены ресурсов или объектов окружающей среды.

Директива Европейского Союза 2011/92/EU (текущая редакция Директивы по ОВОС от 1985 года) определяет смягчение как «меры по предотвращению, снижению и, при наличии возможности, устранению значительных последствий».

Хотя усиление положительных воздействий изначально не входило в концепцию смягчения, сейчас этот вопрос приобретает все большее значение и должен рассматриваться как один из приоритетов оценки воздействия.

Понятие смягчения в других контекстах имеет иное значение:

- В контексте изменения климата, под смягчением понимаются мероприятия, необходимые для прямого или опосредованного снижения выбросов парниковых газов.
- В контексте экстраординарных явлений, таких как катастрофы и конфликты, под смягчением понимаются усилия, направленные на снижение воздействий катастроф и конфликтов путем принятия до возникновения события мер, которые позволят уменьшить последствия этого события после его возникновения (например, анализ рисков, снижение рисков или страхование рисков).

ПЯТЬ ВАЖНЫХ ВЕЩЕЙ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ

- Иерархическая последовательность мер по смягчению воздействий:
 - Усиление положительных воздействий
 - Исключение отрицательных воздействий в максимально возможной мере
 - Доведение до минимума (или снижение) тех воздействий, которых избежать невозможно
 - Ликвидация последствий (или восстановление исходного состояния), если снижение воздействий является невозможным
 - Возмещение ущерба в тех случаях, когда ликвидация последствий отрицательных воздействий является невозможной

Пример А: Для недопущения утраты биоразнообразия необходимо применять следующий подход:

- Найти возможности по улучшению условий для развития биоразнообразия
- Исключить безвозвратную утрату биоразнообразия.
- Найти альтернативы, которые позволят свести к минимуму утрату биоразнообразия.
- Обеспечить восстановление ресурсов биоразнообразия.
- Компенсировать неизбежную утрату биоразнообразия путем обеспечения эквивалентной замены, имеющей как минимум аналогичную ценность для биоразнообразия.

Пример В: Смягчение воздействий шума от движения транспорта на жителей определенного населенного пункта, связанных с проектом строительства автомагистрали, предусматривает применение следующего подхода:

- Найти возможности для усиления положительных воздействий (например, преобразование участков дорог, с которых транспортный поток будет перенаправлен на новую автомагистраль, в пешеходные зоны).
- Рассмотреть возможность строительства автомагистрали по такому маршруту, откуда шум транспорта не будет слышен жителям населенного пункта.
- Рассмотреть возможность строительства автомагистрали (или какой-либо ее части) в туннеле.
- Предусмотреть выполнение мероприятий по снижению шума (например, противозвуковые барьеры, ограничение скорости).
- Обеспечить компенсацию неизбежных значительных воздействий (например, оплата установки двойных стеклопакетов в домах, перенос здания школы).

- Смягчающие мероприятия должны быть направлены на значительные воздействия (нерационально растрчивать ресурсы на реализацию 100 мероприятий по смягчению незначительных воздействий, не предусмотрев ни одного мероприятия для смягчения наиболее значительных воздействий).
- Наличие знаний о характере проекта и ранее выполненных аналогичных оценках, а также о результативности смягчающих мероприятий (или об их побочных воздействиях), выполненных в рамках предыдущих аналогичных проектов, имеет важное значение для выбора соответствующих смягчающих мероприятий.
- Так же, как и нестандартность подходов, понимание местных особенностей и владение традиционными знаниями играют ключевую роль в процессе смягчения воздействий. Общественные комитеты по смягчению воздействий должны играть важную роль в рамках общей стратегии смягчения воздействий.
- Мероприятия по смягчению воздействий должны быть увязаны с системами мониторинга и управления, создаваемыми в рамках планируемой деятельности. Последующий мониторинг и гибкое регулирование воздействий после реализации смягчающих мероприятий позволяют оперативно решать проблемы, связанные с неопределенностью оценок. Мониторинг должен проводиться всегда, чтобы понимать, приносят ли смягчающие мероприятия, которые могут быть связаны с большими затратами, ожидаемый эффект, то есть являются ли они результативными. Если нет, тогда эти мероприятия нуждаются в корректировке.

ПЯТЬ ВАЖНЫХ ВЕЩЕЙ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ

- Начинайте думать о смягчающих мероприятиях как можно раньше: наилучшим способом избежать отрицательных воздействий является оказание влияния на процесс выбора места реализации, проектных и технологических решений для планируемой деятельности. Включите специалистов по оценке воздействия в состав разработчиков ТЭО. Разработчики ОВОС, специалисты по планированию и проектировщики должны работать вместе.
- Оцените проект критически — может быть, есть лучшие пути его реализации? Требуйте от разработчиков проекта и проектировщиков нестандартного подхода к разработке альтернативных вариантов. Принятие решений происходит в процессе разработки проекта, а не только в конце этого процесса.
- Привлекайте местных жителей и другие заинтересованные стороны к определению и разработке мероприятий по смягчению отрицательных воздействий и усилению положительных воздействий как можно раньше. Помните о важности понимания местных особенностей и владения традиционными знаниями.
- Учитывайте кумулятивные воздействия других проектов и видов деятельности (прошлых, существующих или реально планируемых в будущем).
- Увязывайте смягчающие мероприятия с последующим сопровождением (мониторинг, управление и коммуникации) и с системами управления (в области охраны окружающей среды, здоровья людей, социальной ответственности, культурного наследия). Обеспечьте надлежащий учет вопросов смягчения воздействий в планах управления, а именно в Планах управления в области охраны окружающей среды. Предусмотрите включение мероприятий по смягчению воздействий, связанных с этапом строительства, в состав тендерной документации, чтобы обязать строительных подрядчиков отчитываться за их реализацию.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Business and Biodiversity Offsets Programme (BBOP), 2012. Standard on Biodiversity Offsets. <http://bbop.forest-trends.org/guidelines/Standard.pdf>

João, E, F Vanclay and L Broeder, 2011. Emphasising enhancement in all forms of impact assessment: introduction to a special issue, *Impact Assessment and Project Appraisal*, 29:3, 170-180.

Rajvanshi, A 2008. Mitigation and compensation in environmental assessment, in Fischer, T B, P Gazzola, U Jha-Thakur, I Belčáková and R Aschemann (Eds.), *Environmental Assessment Lecturers' Handbook*: p. 167-183. <http://www.twoeam-eu.net/handbook/05.pdf>

Хотите узнать больше?

www.iaia.org > Resources > Publications > FastTips

У вас есть предложение или вы хотите получить выпуск «Полезных советов», посвященный другой теме? Обращайтесь к Марии Партидарио (Maria Partidário) (mpartidario@gmail.com), редактор серии «Полезных советов».

Перевод данного выпуска «Полезных советов» с английского языка на русский был выполнен компанией Ecoline International Ltd. (Болгария) на основе консультаций с Секретариатом Конвенции Эспо и ее Протокола по СЭО и при финансовой поддержке Проекта ЕС «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства (EaP GREEN).