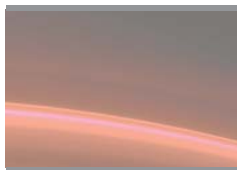




Анализ альтернатив является важной составляющей полноценного процесса принятия решений и ключевым элементом эффективной ОВОС.



АВТОРЫ

Хулио де Хесус
При участии:
Шарлотт Бингем
Питер Кроул
Ричард Фаггл

ПОЛЕЗНЫЕ СОВЕТЫ

№ 11 || Ноябрь 2015

Анализ альтернатив в составе ОВОС

ОВОС – это инструмент поддержки принятия решений. Рассмотрение альтернатив является одним из основных элементов полноценного процесса принятия решений; оно обеспечивает более активное участие общественности и повышение прозрачности, таким образом способствуя усилению подотчетности за принимаемое решение. Анализ альтернатив является важным условием более эффективного управления и повышения долгосрочной устойчивости.

Разработка альтернатив представляет собой сложный процесс, который может включать как незначительные решения, принимаемые техническими специалистами, так и ключевые решения, принимаемые разработчиком или регулирующим органом.

Согласно Национальной экологической политике США, заложившей основу для первой принятой в мире национальной системы ОВОС, альтернативы занимают «центральное место в заявлении о воздействиях на окружающую среду». Сегодня практически все системы ОВОС предусматривают анализ альтернатив в той или иной степени.

В соответствии с Международными принципами лучшей практики ОВОС (МАОВ/МЭА, 1999 г.), базовым принципом является то, что «ОВОС должна иметь системный характер» и что «результатом процесса должно стать полное рассмотрение всей необходимой информации об объектах окружающей среды, подвергающейся воздействиям, предлагаемых альтернативах и связанных с ними воздействиях (...)». В качестве операционного принципа заявляется, что «именно процесс ОВОС должен обеспечить анализ альтернатив для определения наиболее предпочтительного или наиболее экологически безопасного и благоприятного варианта достижения целей, предусмотренных проектом».

Данный выпуск «Полезных советов» посвящен анализу альтернатив и применим не только к процессу ОВОС, но и иным формам оценки воздействий проектов, включая оценку социальных воздействий, оценку воздействия на здоровье людей, оценку воздействия на культурное наследие, оценку визуальных воздействий и другие.

ПЯТЬ ВАЖНЫХ ВЕЩЕЙ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ

1. В процессе анализа альтернатив в рамках ОВОС проекта необходимо рассматривать проекты, аналогичные по техническому характеру или функциональности, которые обеспечивают достижение поставленной цели. Альтернативы могут представлять собой разные варианты по месторасположению, размерам, технологическим и проектным решениям, срокам реализации или операционным процедурам. В процессе анализа альтернатив необходимо рассматривать разные способы достижения одной и той же цели (например, альтернативами строительству гидроэлектростанции могли бы быть импорт электроэнергии или строительство ветряных станций). Также необходимо зафиксировать альтернативы, рассмотренные ранее на стратегическом уровне или в составе какой-либо уже выполненной стратегической экологической оценки (СЭО).
2. Полное рассмотрение альтернатив требует понимания сути вопросов и оценки целесообразности этих вариантов (экологической, социальной, технической, экономической, нормативной и подведомственной).
3. Вариант отказа от планируемой деятельности («нулевой вариант») должен быть рассмотрен в процессе анализа, но не следует уделять ему чрезмерное внимание в том случае, если он не является реальной альтернативой. Вариант отказа от планируемой деятельности и исходные условия (или существующая ситуация) – не одно и то же. Отказ от планируемой деятельности – это то, какой будет ситуация в будущем в том случае, если проект не будет реализован, но с учетом изменения исходных условий, включая другие проекты, решение о реализации которых уже принято или с большой долей вероятности будет принято в будущем.
4. Рассмотрение альтернатив должно осуществляться на стадии определения охвата и состава работ по ОВОС. Определение и оценка альтернатив должны происходить при участии общественности, затронутого воздействиями населения и других заинтересованных сторон. В процессе определения охвата и состава работ по ОВОС необходимо использовать информацию из ранее подготовленных документов, посвященных оценке альтернатив, включая материалы исследований по выбору площадки для реализации планируемой деятельности, генеральные планы и СЭО.
5. Процесс применения методик оценки альтернатив – таких, как многокритериальный анализ – должен быть прозрачным и интерактивным (то есть заинтересованные стороны должны участвовать в выборе и определении важности факторов, влияющих на принятие решения).

ПЯТЬ ВАЖНЫХ ВЕЩЕЙ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ

1. Проявляйте инициативность и нестандартное мышление при определении альтернатив, оценке их целесообразности и рассмотрении связанных с ними экологических и социальных воздействий. Побудите инициатора проекта и регулирующие органы рассмотреть ряд альтернатив, включая вариант отказа от планируемой деятельности и ключевые целесообразные варианты. Во избежание чрезмерного количества альтернатив, необходимо исключить из рассмотрения те из них, эффект от которых будет незначительным.
2. Вовлекайте затронутое население и другие заинтересованные стороны в процесс определения и выбора альтернатив на стадии определения охвата и состава работ по ОВОС
3. Не включайте в анализ «фальшивые» альтернативы лишь для того, чтобы продемонстрировать обоснованность варианта, предпочитаемого инициатором проекта или регулирующими органами.
4. Процесс применения методик оценки альтернатив должен быть прозрачным и интерактивным.
5. Обеспечьте соблюдение принципа подотчетности в процессе оценки альтернатив, включив в отчет по ОВОС описание как процесса выбора альтернатив, так и самих альтернатив, которые были рассмотрены на последующих этапах разработки проекта.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Canter, L. (1996) *Environmental Impact Assessment*, 2nd Ed., New York: McGraw-Hill (Chapter 15: "Decision Methods for Evaluation of Alternatives").

Council on Environmental Quality (1978) "Regulations for implementing the procedural provisions of the National Policy Act." *Code of Federal Regulations*, pp 1500-1508.

Jones, C.E. (1999) "Screening, Scoping and Consideration of Alternatives" in Petts, J. (Ed.) *Handbook of Environmental Impact Assessment*. Oxford: Blackwell Science, Vol. 1, Chapter 10: 201-228.

Хотите узнать больше?

www.iaia.org > Resources > Publications > FasTips

У вас есть предложение или вы хотите получить выпуск «Полезных советов», посвященный другой теме? Обращайтесь к Марии Партидарио (Maria Partidario) (mpartidario@gmail.com), редактору серии «Полезных советов».

Группа по разработке серии «Полезные советы»: Мария Партидарио (руководитель), Шарлотт Бингем, Питер Кроул, Ли ден Бродер, Ричард Фагг, Рафаэль Мвалиози, Юлия Новачки.

Перевод данного выпуска «Полезных советов» с английского языка на русский был выполнен компанией Ecoline International Ltd. (Болгария) на основе консультаций с Секретариатом Конвенции Эспо и ее Протокола по СЭО и при финансовой поддержке Проекта ЕС «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства (EaP GREEN).