



Оценка воздействия (ОВ) – это процесс определения будущих последствий существующей или планируемой деятельности.



## АВТОР

Марии Партидарио

*При активном участии:*

Ли ден Бродер

Питер Кроул

Ричард Фаггл

Уильям Росс

## ПОЛЕЗНЫЕ СОВЕТЫ

№ 1 | Апрель 2012

# Оценка воздействий

Уже много лет ОВ является признанным инструментом долгосрочного прогнозирования, который позволяет лицам, принимающим решение, заранее понять, что может произойти в случае реализации намечаемой деятельности. Воздействия – это изменения, которые считаются экологически, политически, экономически или социально значимыми для общества. Воздействия могут быть положительными или отрицательными, и могут затрагивать окружающую среду, население, здоровье и благополучие людей, желаемые цели устойчивого развития или сочетание всего вышеупомянутого.

ОВ может помочь в разработке и осуществлении более качественных стратегий, планов, программ и проектов, позволяющих реагировать на серьезные вызовы, такие как изменение климата, утрата биоразнообразия, рост численности населения, урбанизация, конфликты по поводу доступа к истощающимся ресурсам, неравенство и новые технологические возможности. Критически оценивая предлагаемые проекты развития на стадии концептуального проектирования, ОВ позволяет усилить положительный эффект от планируемой деятельности, превращая проблемы в возможности. Принятие информированных решений создает возможности для заблаговременной и хорошо продуманной интеграции экологических, социальных и экономических вопросов; помогает сформулировать рекомендации по необходимым мероприятиям, которые позволят расширить круг возможностей, избежать рисков и смягчить негативные воздействия.

## ОВ ИМЕЕТ ДВОЙСТВЕННУЮ ПРИРОДУ – ТЕХНИЧЕСКУЮ И ПРОЦЕДУРНУЮ

- В своей технической ипостаси ОВ стремится оценить и объединить усилия профильных специалистов, заинтересованных сторон и регулирующих органов. Предоставляя взвешенную непредвзятую информацию, ОВ помогает лицам, принимающим решения, разрабатывать или выбирать подходящие стратегии, планы, программы и проекты, которые будут устойчивыми в долгосрочной перспективе и приемлемыми для людей, которые будут затронуты их воздействиями.
- В нормативно-правовом и институциональном контексте ОВ представляет собой юридическую процедуру, которая является неотъемлемой частью процесса принятия решения в отношении планируемой деятельности. Эта процедура призвана обеспечить вовлеченность всех заинтересованных сторон, включая обычных граждан и регулирующие органы, признание их интересов, рассмотрение всех соответствующих законов и нормативных актов, учет упущений, преувеличений и всей информации, имеющей отношение к ожидаемому принятию решения.

Со времени своего возникновения в 1970-х годах в Соединенных Штатах Америки, ОВ эволюционировала и теперь представляет собой семейство инструментов, часть которых приобрели официальный статус регуляторных процедур, закрепленных на законодательном уровне. К ним относятся оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС), оценка социальных воздействий (ОСВ), оценка воздействия на здоровье (ОВЗ), стратегическая экологическая оценка (СЭО). К не имеющим формального статуса инструментам семейства ОВ относятся оценка технологий, оценка экологических воздействий и оценка воздействий на биоразнообразие. На конференции ООН по окружающей среде и развитию в 1992 году ОВ получила международное признание. Принцип 17 Итоговой декларации саммита посвящен ОВОС, а статья 14 Конвенции по биологическому разнообразию касается ОВ. Процедура ОВ также включена в Принципы Экватора, к которым присоединились большинство крупнейших международных финансовых организаций и инвестиционных банков мира.

## ПЯТЬ ВАЖНЫХ ВЕЩЕЙ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ:

1. Суть социального договора между специалистами по ОВ, гражданским обществом и лицами, принимающими решения, заключается в следующем: (а) ОВ будет проводиться добросовестно с исключением искажений или намеренно предвзятого изложения фактов, и (б) при проведении ОВ будет признаваться право граждан на участие в принятии затрагивающих их решений.
2. Один из приоритетов ОВ – это оценка альтернативных вариантов реализации планируемой деятельности с целью обеспечения всестороннего рассмотрения более устойчивых решений, характеризующихся более низким уровнем экологических и социальных рисков.
3. Цель ОВ – это оптимизация положительных воздействий и сведение к минимуму остаточных негативных воздействий. ОВ предусматривает необходимость разработки и реализации смягчающих мероприятий с целью снижения интенсивности отрицательных воздействий в тех случаях, когда их невозможно избежать за счет проектных решений.
4. Непрофессионально разрабатывать отчет по ОВ исключительно для обеспечения соответствия требованиям законодательства в тех случаях, когда требуется предоставить ОВ. Проведение ОВ «для галочки» не является хорошей практикой. Необходимо приложить реальные усилия к тому, чтобы оценить и надлежащим образом описать ряд вариантов развития.
5. Желательно интегрировать экологическую, социальную и экономическую составляющие ОВ, если только действующее

## ПЯТЬ ВАЖНЫХ ВЕЩЕЙ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО СДЕЛАТЬ:

1. Продвигать ОВ для решения таких важных вопросов, как изменение климата, утрата биоразнообразия, рост населения и урбанизация, конфликты, связанные с истощением ресурсов и неравенством, а также включения этих вопросов в процесс принятия стратегических и проектных решений.
2. Обеспечить условия, при которых ОВ будет вносить позитивный вклад в окружающую среду и благополучие людей, живущих в ней, предлагая пути, которые позволят избежать или снизить риски и усилить положительный эффект от планируемой деятельности.
3. Повышать уровень прозрачности, участия и полной вовлеченности всех заинтересованных сторон, включая обычных граждан, в процесс принятия решений.
4. Обеспечить хорошее качество информации, используемой в ОВ, оценку процесса и результатов ОВ для повышения эффективности ОВ.
5. Сдвинуть мышление в рамках ОВ от процесса получения разрешений/лицензий к процессу принятия ключевых решений по вариантам будущего развития для того, чтобы усилить влияние ОВ на концепцию проекта и рабочий проект.

## ПРИМЕРЫ ПРОЕКТОВ

Которые требуют проведения полномасштабной и детальной оценки воздействий:

- Линейные объекты
  - Трубопроводы
  - Автомобильные и железные дороги
  - Линии электропередач
  - Оросительные каналы
  - Водохранилища и переброска стока
  - Большие плотины
  - Схемы орошения
  - Крупные гидроэнергетические объекты
  - Межбассейновая переброска стока
- Проекты, осуществляемые в прибрежных зонах
  - Строительство и расширение портовых сооружений
  - Изменение устьевых участков рек
  - Промышленное и жилищное строительство
- Горнодобывающая отрасль
  - Большие карьеры для добычи полезных ископаемых открытым способом
  - Подземные шахты
  - Добыча нефти и газа
- Освоение нетронутых земель
  - Сведение лесов
  - Хозяйственная деятельность в местах, представляющих особую ценность для сохранения биоразнообразия
  - Хозяйственная деятельность в местах, представляющих особую ценность для коренных народов

Деятельность, требующая проведения стратегической оценки

- Разработка политики, планов и программ в следующих областях
  - Территориальное планирование на макрогеографическом и локальном географическом уровне
  - Энергетика, водное хозяйство, транспорт, сельское хозяйство, развитие городов и другие сферы
- Политика/стратегические намерения по следующим вопросам
  - Адаптация к изменению климата и смягчение связанных с этим воздействий
  - Экосистемные услуги и благополучие людей
  - Освоение прибрежных зон и акваторий морей
- Деятельность, которая затрагивает большое количество людей
  - Схемы снижения уровня бедности
  - Планы переселения
  - Развитие инфраструктуры в несанкционированных поселениях

Хотите узнать больше?

[www.iaia.org](http://www.iaia.org) > Resources > Publications > FasTips

У вас есть предложение или вы хотите получить выпуск «Полезных советов», посвященный другой теме? Обращайтесь к Марии Партидарио (Maria Partidário) ([mpartidario@gmail.com](mailto:mpartidario@gmail.com)), редактор серии «Полезных советов».

Перевод данного выпуска «Полезных советов» с английского языка на русский был выполнен компанией Ecoline International Ltd. (Болгария) на основе консультации с Секретариатом Конвенции Эспо и ее Протокола по СЭО и при финансовой поддержке Проекта ЕС «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства (EaP GREEN).